



APPALTO SPECIFICO N. **5400280** INDETTO DEL POLITECNICO DI MILANO PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI CONTROL ROOM E VIGILANZA NELL'AMBITO SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER I SERVIZI DI VIGILANZA - CIG **B728EB2936**

VERBALE DI GARA N. 13 del 02/12/2025

Il giorno 2 (due) del mese di dicembre dell'anno 2025, alle ore 10:03, si riunisce la commissione giudicatrice per la procedura di affidamento dell'Appalto Specifico n. 5400280 indetto dal Politecnico di Milano per l'affidamento dei servizi di control room e vigilanza nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per i servizi di vigilanza - CIG B728EB2936 in modalità telematica attraverso l'ausilio della piattaforma Teams che garantisce la riservatezza delle comunicazioni, così come previsto dall'art. 93 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito anche "Codice").

PREMESSO

- che con Decreto del Direttore Generale Rep. 10995/2025 Prot. n. 138007 del 05/06/2025 è stato indetto l'appalto specifico per l'affidamento dei "Servizi di vigilanza e Control Room per il Politecnico di Milano" nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., per valore globale stimato di € 7.537.017,00 oltre I.V.A. pari a € 9.195.160,74 IVA inclusa di cui € 4.344.817,50 oltre IVA soggetti a ribasso d'asta (di cui € 2.158.908,75 oltre IVA per l'opzione di proroga di durata) e € 3.192.199,50 oltre IVA non soggetti a ribasso (così composto: € 5.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a interferenza, € 1.304.945,25 oltre IVA per opzione ai sensi dell'art. 120 co. 1 lett. a) D.lgs. 36/2023, € 869.963,50 oltre IVA ai sensi dell'art. 120 co. 9 D.lgs. 36/2023; € 652.472,63 oltre IVA ai sensi dell'art. 60 D.lgs. 36/2023; € 359.818,13 ai sensi dell'art. 120 co. 11 D.lgs. 36/2023);
- che con Decreto Direttoriale Rep. n. 15404 Prot. n. 198821 del 07/08/2025 è stata incaricata la commissione giudicatrice, composta da:
Sig. Andrea Maria Cervio - Presidente;
Dott.ssa Valentina Armani - Componente;
Arch. Elena Puddu - Componente;
Dott.ssa Viola Locatelli - Segretaria Verbalizzante;
- che con verbale Rep. n. 245 Prot. n. 223775 del 22/09/2025 il RUP ha verificato la documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici partecipanti al fine di verificarne la completezza e correttezza in base a quanto richiesto dal Capitolato d'onori dell'appalto nonché i requisiti di

partecipazione richiesti dal bando, ammettendo al prosieguo della valutazione i seguenti operatori economici:

- CIVIS S.P.A.
 - COSMOPOL S.P.A.
 - EURPOLICE S.R.L. UNIPERSONALE
 - G4 VIGILANZA
 - ITALPOL VIGILANZA S.R.L.
 - R.T.I. COSTITUDENDO ISTITUTO DI VIGILANZA COOPSERVICE S.P.A. (mandataria) -VEDETTA MONDIALPOL S.P.A. (mandante)
 - R.T.I. COSTITUENDO SICURITALIA I.V.R.I. S.P.A. (mandataria) - HENDAL SECURITY MANAGEMENT (mandante)
- che con verbali n. 1 del 23/09/2025 Rep. n. 246 Prot. n. 225283 del 23/09/2025, n. 2 del 24/09/2025 Rep. n. 248 Prot. n. 226802 del 25/09/2025, n. 3 del 02/10/2025 Rep. n. 257 Prot. n. 233207 del 03/10/2025, n. 4 del 07/10/2025 Rep. n. 261 Prot. n. 238037 del 09/10/2025, n. 5 del 15/10/2025 Rep. n. 267 Prot. n. 242741 del 16/10/2025, n. 6 del 16/10/2025 Rep. n. 269 Prot. n. 244788 del 20/10/2025, n. 7 del 21/10/2025 Rep. n. 271 Prot. n. 247096 del 22/10/2025, n. 8 del 28/10/2025 Rep. n. 282 Prot. n. 255962 del 29/10/2025, n. 9 del 12/11/2025 Rep. n. 297 Prot. n. 281606 del 13/11/2025, n. 10 del 17/11/2025 Prot. n. 289230 Rep. n. 304 del 21/11/2025, n. 11 del 21/11/2025 Rep. n. 307 Prot. n. 291308 del 24/11/2025 e n. 12 del 26/11/2026 Rep. n. 313 Prot. n. 269710 del 28/11/2025 la commissione giudicatrice ha valutato le offerte tecniche presentate dagli operatori economici ammessi;
- che a seguito della valutazione della commissione giudicatrice le offerte degli operatori economici
- EUROPOLICE SRL UNIPERSONALE
 - G4 VIGILANZA

non sono state ammesse al prosieguo della procedura per mancato superamento della soglia di sbarramento e sono state escluse dalla procedura con comunicazione del RUP inviata tramite portale MEPA in data 01/12/2025 rispettivamente n. 1229770 e n. 1229748, mentre le offerte degli operatori economici

- CIVIS S.P.A.,
- COSMOPOL S.P.A.,
- ITALPOL VIGILANZA S.R.L.
- R.T.I. COSTITUDENDO ISTITUTO DI VIGILANZA COOPSERVICE S.P.A. (mandataria) - VEDETTA 2 MONDIALPOL S.P.A. (mandante)
- R.T.I. COSTITUENDO SICURITALIA I.V.R.I. S.P.A. (mandataria) - HENDAL SECURITY MANAGEMENT (mandante)

sono state ammesse al prosieguo della procedura con i seguenti punteggi attribuiti alle offerte tecniche:

GRADUATORIA PROVVISORIA OFFERTA TECNICA		
POSIZIONE	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO
1	COSMOPOL	88,11
2	CIVIS	66,74
3	R.T.I. SICURITALIA-HENDAL	41,94
4	ITALPOL	41,14
5	R.T.I. IDV-MONDIALPOL	33,60

Tutto ciò premesso, ritenuto parte integrante e sostanziale del presente verbale, nel giorno e nell'ora predetti, la commissione giudicatrice, come sopra costituita, constatata la regolarità della propria costituzione e la presenza di tutti i suoi componenti, procede allo sblocco delle buste telematiche contenenti le offerte economiche dagli operatori ammessi alla prosecuzione della valutazione.

Alle ore 10:20 la dott.ssa Viola Locatelli, nel ruolo di segretaria verbalizzante della commissione giudicatrice, provvede allo sblocco delle buste telematiche contenenti le offerte economiche caricate dagli operatori economici sul portale Acquisti in rete di Consip S.p.A. e a condividere la documentazione con il Presidente e le Commissarie.

La commissione si accinge alla valutazione delle offerte presentate.

Il Presidente ricorda che ai sensi del par. 22.4 del Capitolato d'oneri, poiché le offerte ammesse alla valutazione dell'offerta tecnica sono in numero superiore a tre, all'elemento economico è attribuito un coefficiente, variabile da zero ad uno, calcolato tramite la formula bilineare:

$$C_i \text{ (per } A_i \leq A_{\text{soglia}}) = X (A_i / A_{\text{soglia}})$$

$$C_i \text{ (per } A_i > A_{\text{soglia}}) = X + (1,00 - X) [(A_i - A_{\text{soglia}}) / (A_{\text{max}} - A_{\text{soglia}})]$$

dove:

- C_i* = coefficiente attribuito al concorrente *i*-esimo
A_i = ribasso percentuale del concorrente *i*-esimo
A_{soglia} = media aritmetica dei valori del ribasso offerto dai concorrenti
X = 0,90
A_{max} = valore del ribasso più conveniente

Il Presidente ricorda che il valore a base d'asta soggetto a ribasso è pari a € 7.523.017,00 + IVA e che sono stati stimati oneri della sicurezza per rischi da interferenza per l'intera durata del contratto pari a € 5.000,00. Gli oneri della sicurezza sono incorporati dall'importo ribassabile.

La commissione verifica che le offerte presentate dagli operatori economici presentino i seguenti elementi richiesti a pena di esclusione dal par. 20 del Capitolato d'oneri allegato alla lettera di invito:

- a. valore corrisponde all'importo totale del contratto di 72 mesi così composto: valore per 36 mesi di contratto ribassabile, valore dell'opzione di proroga ribassabile, valore delle ulteriori voci non ribassabili (importo a consumo ex par. 9 del capitolato d'oneri, quinto d'obbligo ex art. 120 co. 9 D.lgs. 36/2023, revisione prezzi ex art. 60 d.lgs. 36/2023, proroga tecnica ex art. 120 co. 11 d.lgs. 36/2023), al netto di I.V.A. e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (sono prese in considerazione fino a due cifre decimali);
- b. la stima dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro;
- c. la stima dei costi della manodopera;
- d. l'impegno di cui al paragrafo 11, lettera B), punto 1 de Capitolato d'oneri, in relazione alla clausola sociale per le pari opportunità generazionali e di genere;
- e. l'impegno di cui al paragrafo 9, lettera A) del Capitolato d'oneri, in relazione alla clausola di stabilità occupazionale.

La commissione rileva che la dichiarazione relativa all'impegno ad assicurare l'applicazione delle medesime tutele economiche e normative garantite ai propri dipendenti ai lavoratori delle imprese che operano in subappalto, come previsto dal par. 11 del Capitolato d'oneri allegato alla lettera di invito, richiesta dal par. 20 lett. e) del Capitolato d'oneri è stata inserita da tutti gli operatori economici nelle offerte tecniche generate dal sistema e caricate dagli operatori economici nella busta tecnica. Tutti gli operatori economici ammessi alla valutazione dell'offerta economica hanno risposto "sì" alla dichiarazione richiesta dal par. 20 lett. e) del Capitolato d'oneri nelle offerte tecniche presentate.

Si dà atto quindi che tutte le offerte presentate dagli operatori economici indicano le richieste di cui sopra e pertanto sono ammesse al prosieguo della procedura.

La commissione verifica che i valori indicato nell'offerte economiche generate dal sistema presentate dagli operatori economici ammessi al prosieguo della procedura sono tutte inferiori all'importo ribassabile e pertanto valide e che tutte corrisponde al valore economico risultante dal file caricato nella busta telematica "Dettaglio offerta economica".

I valori delle offerte economiche presentate dagli operatori economici e i relativi ribassi pertanto sono i seguenti:

	OPERATORE ECONOMICO	OFFERTA (O)	RIBASSO (R)
1	CIVIS	7.178.550,55 €	4,58%
2	COSMOPOL	7.094.004,43 €	5,70%
5	ITALPOL	7.458.712,24 €	0,85%
6	R.T.I. IDV-MONDIALPOL	7.125.077,50 €	5,29%
7	R.T.I. SICURITALIA-HENDAL	7.108.528,60 €	5,51%

La commissione pertanto procede a calcolare i coefficienti da attribuire alle offerte e i relativi punteggi delle offerte economiche determinati dal prodotto del coefficiente con il punteggio massimo attribuibile all'offerta economica (10 punti):

ATTRIBUZIONE PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA				
BASE D'ASTA		7.523.017,00 €	PT MAX	10
OPERATORE ECONOMICO	OFFERTA (O)	RIBASSO (R)	COEFFICIENTE (C)	PUNTEGGIO (PT)
1 CIVIS	7.178.550,55 €	4,58%	0,91	9,1
2 COSMOPOL	7.094.004,43 €	5,70%	1,00	10
5 ITALPOL	7.458.712,24 €	0,85%	0,17	1,7
6 R.T.I. IDV-MONDIALPOL	7.125.077,50 €	5,29%	0,97	9,7
7 R.T.I. SICURITALIA-HENDAL	7.108.528,60 €	5,51%	0,99	9,9
	MEDIA R	4,39%		
	MAX R	5,70%		

I punteggi totali attribuiti alle offerte ammesse pari alla somma dei punteggi tecnici e dei punteggi economici risultano essere i seguenti:

RIEPILOGO PUNTEGGI TOTALI			
OPERATORE ECONOMICO	PT OFFERTA TECNICA	PT OFFERTA ECONOMICA	TOTALE
1 CIVIS	66,74	9,1	75,84
2 COSMOPOL	88,11	10	98,11
5 ITALPOL	41,14	1,7	42,84
6 R.T.I. IDV-MONDIALPOL	33,6	9,7	43,30
7 R.T.I. SICURITALIA-HENDAL	41,94	9,9	51,84

La graduatoria finale delle offerte ammesse risulta pertanto essere la seguente:

GRADUATORIA		
POSIZIONE	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO
1	COSMPOL	98,11
2	CIVIS	75,84
3	R.T.I. SICURITALIA-HENDAL	51,84
4	R.T.I. IDV-MODIALPOL	43,30
5	ITALPOL	42,84

La commissione ai sensi del par. 27 del Capitolato d'oneri procede con la verifica di congruità dell'offerta dell'operatore primo in graduatoria **COSMOPOL S.p.A.**

Il Presidente ricorda che i costi della manodopera stimati dalla stazione appaltante nel par. 4 del Capitolato d'oneri allegato alla lettera di invito risultano essere pari a € 1.810.309,41 per 36 mesi (pari a € 3.620.618,82 per 72 mesi) calcolati con le modalità indicate nell'allegato A al Capitolato d'Oneri "Dettaglio calcolo base d'asta e costi della manodopera". I costi della manodopera indicati dall'operatore economico primo in graduatoria Cosmopol S.p.A. risultano essere pari a **€ 3.385.951,97**.

Ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice i costi della manodopera indicati al par. 4 del Capitolato d'Oneri non sono ribassabili. Resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera.

La Commissione dà atto che l'operatore economico Cosmopol S.p.A. **ha dichiarato di applicare il CCNL avente codice alfanumerico CNEL HV17**, vale a dire il CCNL per i dipendenti da Istituti e Imprese di Vigilanza Privata e Servizi Fiduciari aggiornato a ipotesi di accordo del 16 febbraio 2024 indicato dalla stazione appaltante nella documentazione di gara.

Come previsto dal par. 29 del Capitolato d'oneri, la commissione richiede al RUP l'avvio della procedura di verifica ai sensi dell'art. 110 del Codice dell'offerta presentata dall'operatore economico primo in graduatoria **Cosmopol S.p.A.** al fine di dimostrare la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità dell'offerta.

In particolare è richiesto di inoltrare una relazione in merito alle giustificazioni relative alle voci di prezzo e di costo che illustri l'analisi dell'offerta proposta. La congruità dovrà essere illustrata sulla base degli elementi di seguito riportati:

- sconto di gara;
- costi della manodopera, in particolare giustificando il discostamento rispetto al costo della manodopera individuato dalla Stazione appaltante;
- costi dettagliati delle attrezzature e automezzi;
- oneri aziendali per la sicurezza come indicati in offerta;
- spese amministrative;
- utile d'impresa;
- eventualmente altro.

Alle ore 11:06 il Presidente dichiara sciolta la seduta e trasmette gli atti al RUP.

La documentazione di gara e l'offerta tecnica della ditta ammessa sono conservate dal sistema telematico di gara e presso gli Ufficio del Servizio Gare Acquisti Servizi e Forniture (eventuale documentazione cartacea).

Il presente verbale è composto da n. 6 (sei) pagine.

Letto, approvato e sottoscritto.

Milano, lì 02/12/2025

Presidente	- Sig. Andrea Maria Cervio	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>
Commissaria	- Dott.ssa Valentina Armani	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>
Commissaria	- Arch. Elena Puddu	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>
Segretaria verbalizzante	- Dott.ssa Viola Locatelli	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>